

**РЕФЕРАТ**

**«Наиболее частые причины блокировки интернет-СМИ»**

Преподаватель: Засурский И. И.

Студент: Красникова Д. А.

IV курс очно-заочного отделения

**Москва 2016**

**Содержание:**

1. Введение
2. Закон о 20%.
3. Эффект Вертера.
4. Четыре общеизвестных слова.
5. По решению суда.
6. Список организаций, деятельность которых признана террористической по законам РФ.

### **Введение.**

При создании нового СМИ учредители сталкиваются с рядом технических и материальных трудностей. Они включают в себя поиск спонсора или финансирования, разработку сайта, поиск сотрудников и прочее. Не менее важна и юридическая сторона: помимо оформления документации, владельцы СМИ должны учитывать ряд законов, которые регулируют распространение информации в России.

Непосредственный контроль над соблюдением законодательства РФ в СМИ осуществляет Роскомнадзор (РКН). Этот орган образовался 12 мая 2008 года после деления Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (Россвязьохранкультуры). Роскомнадзор является органом исполнительной власти, и осуществляет контроль и надзор в сфере всех видов СМИ, в том числе электронных. Он также осуществляет функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Нарушение российского законодательства может повлечь за собой предупреждение РКН. В некоторых случаях упоминание, к примеру, запрещенных ведомством группировок и тем, может закончиться блокировкой ресурса (что, очевидно, несет вместе с собой значительные финансовые расходы).

В своей работе я хотела бы рассмотреть наиболее частые виды нарушений закона в СМИ,

которые привлекли внимание РКН.

## **Закон о 20%.**

В феврале 2016 года все иностранные владельцы российских СМИ были вынуждены расстаться с ними<sup>1</sup>. Роскомнадзор начал проверять медиа на соответствие новому закону «об иностранцах в СМИ», который ограничивает долю иностранных инвесторов до 20%<sup>2</sup>. Когда этот закон только рассматривался российскими властями, его уже называли «законом имени газеты «Ведомости» и журнала Forbes», которые активно писали под «руководством» иностранцев на экономические и общественно-политические темы. Тем не менее, этот закон коснулся сотен небольших изданий. Принятие такого закона государство обусловило «холодной информационной войной» против России, которая развернулась в эфире теле- и радиоэфире, а также на страницах печатных и электронных СМИ.

Так как закон уже вступил в силу, иностранные учредители уже не смогут открыть в России новые СМИ. Однако я все же хотела бы остановиться на этом вопросе подробнее, так как на некоторых примерах здесь можно проследить, как действует Роскомнадзор. В своем материале «Продажа активных» Илья Жегулев говорит об издательском доме HSM (ИД Hearst Shkulev Media), половина акций которого принадлежала американскому холдингу Hearst (владельцем другой половины был бывший генеральный директор «Комсомольской правды» Виктор Шкулев). HSM с 2012 года занимался проектом «Regional Network» по развитию сети городских сайтов и порталов. Издательский дом владел интернет-изданием [E1.ru](http://E1.ru) в Екатеринбурге, нижегородским порталом [Nn.ru](http://Nn.ru), городским сайтом «[Самара24](http://Самара24)», пермским [Prm.ru](http://Prm.ru), новосибирским [Ngs.ru](http://Ngs.ru), а также сайтами в [Сочи](http://Сочи) и [Новокузнецке](http://Новокузнецке), плюс ресурсом для поиска работы [Zarplata.ru](http://Zarplata.ru). Но более известными проектами HSM являлись такие гляцевые издания, как Maxim, Elle, Maria Claire и Psychologies. Всего у ИД Hearst Shkulev Media было около 18,2 млн читателей.

HSM изящно вышли из сложившейся ситуации, оставив себе положенное и передав остальное Виктору Шкулеву. Формально американские совладельцы не могут принимать участие в согласовании кандидатуры главного редактора или влиять на редакционную политику.

Нидерландское издание Independent Media, издававшее «Ведомости», Esquire, Cosmopolitan и ряд других СМИ решило просто продать свою долю акций. Однако некоторые учредители попытались «обойти» закон о 20%, после чего Роскомнадзор непосредственно вмешался, предупредив немецкий ИД Burda. Владельцы акций решили переписать их на компанию «Эверест культура», 90% которой принадлежит главному бухгалтеру ИД Александру Ефимову. «Если действительно создаваемая [Burda] структура оформлена на главного бухгалтера и ее учредителем является бывший сотрудник российского представительства Burda, то это попадает под действие закона в плане косвенной аффилированности. Когда закон вступит в силу, мы будем это проверять», – так прокомментировал представитель РКН сложившуюся ситуацию.

## **Эффект Вертера.**

В России с 2012 года запрещена «Пропаганда суицида» в СМИ. Это значит, что в медиа нельзя публиковать призывы к самоубийству и описывать сопутствующие способы. С 2015 года РКН запретил сообщать с СМИ о причинах совершения самоубийства, однако каких-либо четких рекомендаций о том, как правильно сообщать новости такого характера не было до 2016 года.

Так, при освещении актов самоубийства РКН рекомендует отказаться от слов «суицид» и

«самоубийство». Также не стоит писать в заголовках «суицидент», «самоубийца» и «совершил самоубийство». Формулировок «успешно завершил акт», «не удалось завершить акт» и «неудавшаяся попытка» в РКН тоже рекомендуют избегать. Более уместными, по мнению органа исполнительной власти, являются словосочетания «смерть в результате самоубийства» и «попытка самоубийства, не закончившаяся смертью».

Роскомнадзор рекомендует подчеркивать, что к самоубийству привела совокупность психологических и социальных проблем, например, алкоголизм, наркомания или психические расстройства. Публикации РКН советует сопровождать телефонами доверия и информацией о признаках, предшествующих суициду. Кроме того, не стоит писать о самоубийстве как о разумном способе решения проблемы или же как о героическом (романтическом) поступке. Не следует в СМИ искать виновных: тщательное расследование, как правило, показывает, что причиной суицида является совокупность факторов, а не действия конкретного человека. Материалы о суициде не следует помещать на первую полосу газет.

В марте 2015 года Роскомнадзор выдвинул претензии к изданию «Православие и мир», которое опубликовало новость о самоубийстве онкобольных. Главный редактор сайта «Православие и мир» Анна Данилова опубликовала на своей странице в Facebook копию письма РКН<sup>3</sup>. В частности Роскомнадзор выдвинул претензии к предложению: «Жена погибшего объяснила, что ее муж страдал от постоянной боли из-за онкологического заболевания и часто говорил, что устал от болезни». Также ведомство указало на то, что нарушен запрет об указании на способ самоубийства.

Главная цель таких запретов Роскомнадзора – предотвращение «подражательных» самоубийств. По мнению РКН, СМИ оказывают значительное влияние на отношения, убеждения и поведение людей, а потому публикация материалов, прямо или косвенно рассказывающих о способах и причинах суицида может повлечь за собой целую «волну» самоубийств. Роскомнадзор ссылается на исследования ученых, которые с 70-х годов XX века изучают «эффект Вертера»<sup>4</sup>. Специалисты систематически исследовали суицидальную активность населения на примере влияния телевизионных репортажей и газетных публикаций. Положительную корреляцию между регулярностью и характером освещения определенных суицидальных актов и частотой их повторов в «целевых» аудиториях выявили ученые в США, Австрии, Германии, Венгрии, Австралии и Японии.

### **Четыре общеизвестных слова.**

По словам главы Роскомнадзора Ильи Жарова, в 2015 году ведомство вынесло 149 предупреждений СМИ, 47 из которых – предупреждения об употреблении нецензурной брани. Таким образом, это нарушение стало одним из наиболее частых в СМИ<sup>5</sup>.

С 2014 года РКН в рамках контрольно-надзорной деятельности усилил контроль над соблюдением норм и требований закона, запрещающего использовать нецензурную брань в СМИ – контроль в этой области ведется в приоритетном порядке. Запрет на нецензурную брань прописан в ст. 4 ФЗ «О средствах массовой информации»: *«Не допускается использование средств массовой информации... для распространения... материалов, содержащих нецензурную брань»*<sup>6</sup>.

За употребление нецензурной брани в средствах массовой информации простым гражданам грозит штраф от 2-3 тысяч рублей, для должностных лиц – 5-20 тысяч рублей, а для юридических лиц – 20-200 тысяч рублей. При этом «предмет нарушения» должен быть обязательно конфискован: тираж, запись программы или материал на сайте. РКН также оставляет за собой право выписывать предупреждения изданиям, а при повторном нарушении – лишать СМИ регистрации. Самым сложным в этом вопросе является тот факт, что РКН не указывает, какие именно слова можно считать нецензурными. Примечательно, что список запрещенных слов отсутствует до сих пор.

В 2013 году РКН опубликовал документ под названием «Рекомендации по применению Федерального закона от 05.04.2013 №34-ФЗ “О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации” и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Именно здесь, по замыслу создателей, должны быть описаны нормы употребления нецензурных слов. Однако конкретных указаний на список нет: «среди специалистов существует мнение, согласно которому к нецензурным словам и выражениям относятся четыре общеизвестных слова (х., п., е..., б...), а также образованные от них слова и выражения».

В то же время РКН позволяет использовать нецензурные выражения на иностранном языке, а также маскировать часть нецензурного выражения в печатном материале или передаче. Роскомнадзор не запрещает использовать эвфемизмы (слова типа «блин», «пипец»), но рассматривает это как попытку соблюдения закона<sup>7</sup>.

Грубо-просторечные и неприличные слова, не относящиеся к нецензурным, могут публиковаться в печатных и интернет-СМИ с возрастным ограничением 16+ и использоваться на радио и телевидении после 21:00.

В 2013 году Мосгорсуд лишил лицензии информационное агентство «Росбалт» за нарушение именно этого законодательства: на сайте агентства была размещена ссылка на ролик видеохостинга YouTube, где использовалась ненормативная лексика. (Позже это решение было отменено в 2014 году Верховным судом РФ)<sup>8</sup>.

По данным 2013 года, наиболее часто мат употребляли следующие издания: Esquire, «Сноб», Time Out, «Русский пионер», Rolling Stone, «Русский репортер» и «Новая газета».

После принятия закона о запрете нецензурной брани «Сноб» перестал быть СМИ и стал социальной сетью. При этом, по словам главного редактора портала Snob.ru Николая Ускова, руководство портала по просьбе РКН удаляет бранные слова и выражения.

В 2015 году второе предупреждение получил журнал Maxim за интервью с основателем группы «Ляпис Трубецкой» Сергеем Михалком, в котором цитировались нецензурные выражения музыканта. Таким образом, РКН получил основания подать в суд и лишить лицензии издание холдинга Hearst Shkulev Media. В июне 2015 года аналогичная ситуация возникла с публикациями в «Новой газете»: в публикации под названием «Япономорцы, или Жизнь в прибойной полосе», опубликованная в 72-м номере газеты на 20-й полосе, использовалась нецензурная брань<sup>9</sup>.

«Новая газета» оправдывала публикацию тем, что материал, содержащий ненормативную лексику – это отрывок книги журналиста и писателя Василия Авченко, и относится скорее к

литературному, не к журналистскому творчеству.

## По решению суда.

Статья 8 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» гласит: «В случае распространения через средство массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в его деятельности признаков экстремизма, <...> выносятся предупреждение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений»<sup>10</sup>. Несоблюдение предписаний может повлечь за собой прекращение деятельности СМИ.

Впервые полный список запрещенных в РФ организаций был опубликован на сайте Федеральной регистрационной службы РФ в 2008 году.

Организации, которые попадают в запрещенный список, как правило, удовлетворяют трем критериям<sup>11</sup>:

1. Деятельность организации направлена на изменение конституционного строя РФ насильственным, вооруженным способом, в том числе с использованием террористических методов.
2. Организация связана с вооруженными формированиями и экстремистскими структурами.
3. Организация принадлежит к формированиям, признанным международным сообществом террористическим, или связана с ними.

На сегодняшний день в России запрещены 24 организации<sup>12</sup>. Особое внимание освещению деятельности террористов стало уделяться после «Норд-Оста». С 2002 году террористы захватили в заложники 916 человек в здании Дома культуры и удерживали их на протяжении четырех дней – с 23 по 26 октября. Журналист телеканала НТВ Сергей Дедух вошел в здание Дома культуры 25 октября и провел там около 40 минут, на протяжении которых он смог поговорить с террористами и шестью заложниками. Кроме них с террористами смогли поговорить заместитель главного редактора «Литературной газеты» Дмитрий Беловецкий, Вопрос об освещении терактов в СМИ относится скорее к этическому аспекту работы журналиста. В данном происшествии важно то, что именно «Норд-Ост» стал тем прецедентом, после которого государство начало регулировать этот вопрос в средствах массовой информации. Первый список запрещенных группировок появился в 2003 году, упоминание которые в СМИ требует обязательного сопровождения пометой «деятельность признана экстремистской на территории РФ». В последнее время это особенно актуально для запрещенной террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, ИГ, ДАИШ), образованной в 2006 году<sup>13</sup>.

В 2015 году РКН вынес 135 предупреждений за нарушения ст. 4 закона «О средствах массовой информации» и ст. 11 закона «О противодействии экстремистской деятельности», а деятельность четырех изданий была прекращена<sup>14</sup>. В 2016 году РКН планирует внедрить

**Список организаций, деятельность которых признана террористической по законам РФ.**

1. «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»  
(с 04.03.2003 г.)
2. «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»  
(с 04.03.2003 г.)
3. «База» («Аль-Каида»)  
(с 04.03.2003 г.)
4. «Асбат аль-Ансар»  
(с 04.03.2003 г.)
5. «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»)  
(с 04.03.2003 г.)

6. «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия») (с 04.03.2003 г.)
7. «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун») (с 04.03.2003 г.)
8. «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами») (с 04.03.2003 г.)
9. «Лашкар-И-Тайба» (с 04.03.2003 г.)
10. «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами») (с 04.03.2003 г.)
11. «Движение Талибан» (с 04.03.2003 г.)
12. «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана») (с 04.03.2003 г.)
13. «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи») (с 04.03.2003 г.)
14. «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами») (с 04.03.2003 г.)
15. «Дом двух святых» («Аль-Харамейн») (с 04.03.2003 г.)
16. «Джунд аш-Шам» (Войско Великой Сирии) (с 16.06.2006 г.)
17. «Исламский джихад – Джамаат моджахедов» (с 16.06.2006 г.)
18. «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (с 27.11.2008 г.)
19. «Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират») (с 24.02.2010 г.)
20. «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)» (с 27.11.2013 г.)
21. Террористическое сообщество – структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым (с 30.12.2014 г.)
22. «Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии»),



«Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»)  
(с 13.02.2015 г.)

23. Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) (другие названия: «Джабха аль-Нусра ли-Ахль аш-Шам»  
(Фронт поддержки Великой Сирии)  
(с 13.02.2015 г.)

24. Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д.  
Пожарского»  
(с 12.08.2015 г.)

#### **Источники:**

1. ФЗ «О средствах массовой информации»
2. Медуза / <https://meduza.io/feature/2015/12/25/prodazha-aktivnyh>
3. Официальный сайт Роскомнадзора / <http://rkn.gov.ru/>
4. Сайт Федеральной службы безопасности РФ / <http://www.fsb.ru/>
5. ТАСС / <http://tass.ru/obschestvo/3177824>
6. Центр защиты прав СМИ / <http://mmdc.ru/>
7. Взгляд / <http://vz.ru/news/2013/12/25/665951.html>
8. Российская газета / <http://rg.ru/2006/07/28/terror-organizacii.html>
9. Rspecr / <http://www.rspecr.com/news/profilaktiku-narushenii-v-smi/>

# Заметки

[←1]

Ст. 19.1 ФЗ «О средствах массовой информации» /

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1511/c7ccbcc04d86ec3a730fda44b5c819ee9b5cffe/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1511/c7ccbcc04d86ec3a730fda44b5c819ee9b5cffe/)



[←3]

Facebook / Анна Данилова / [https://www.facebook.com/photo.php?](https://www.facebook.com/photo.php?fbid=974906962521993&set=a.115137755165589.18827.100000080958449&type=1&theater)

[fbid=974906962521993&set=a.115137755165589.18827.100000080958449&type=1&theater](https://www.facebook.com/photo.php?fbid=974906962521993&set=a.115137755165589.18827.100000080958449&type=1&theater)

[←4]

Эффект Веертера; синдром Вертера– массовая волна подражающих самоубийств, которые совершаются после самоубийства, широко освещённого в СМИ, либо описанного в популярном произведении литературы или кинематографа. Выявлен в 1974-1975 годах американским социологом Дэвидом Филлипсом, который исследовал волну подражающих самоубийств в Европе в конце XVIII века, спровоцированную распространением романа Гёте «Страдания юного Вертера».

[←5]

ТАСС / Роскомнадзор: нецензурная брань - наиболее частое нарушение в СМИ / <http://tass.ru/obschestvo/3177824>

[←6]

Ст. 4 ФЗ «О Средствах массовой информации» /

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1511/285787630b41d4963964c4c89fada1196a65cf3e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1511/285787630b41d4963964c4c89fada1196a65cf3e/)

[←7]

Центр защиты прав СМИ /

[http://mmdc.ru/consulting/common/otvetstvennost\\_za\\_necenzurnuyu\\_bran\\_v\\_smi\\_ppravovye\\_rekomendacii/](http://mmdc.ru/consulting/common/otvetstvennost_za_necenzurnuyu_bran_v_smi_ppravovye_rekomendacii/)



[←8]

Взгляд / СМИ: Роскомнадзор составил список запрещенных для СМИ нецензурных слов /  
<http://vz.ru/news/2013/12/25/665951.html>











